

**Partnerstwo publiczno-prywatne : 100 pytań, wyjaśnień, interpretacji /
red. nauk. Rafał Cieślak ; [aut. Rafał Cieślak et al.]. – Stan prawny na 1
lutego 2014 r. – Warszawa, 2014**

Spis treści

WYKAZ SKRÓTÓW	9
WSTĘP	13
Rozdział I	
Partnerstwo publiczno-prywatne - zagadnienia ogólne	15
1. Pojęcie partnerstwa publiczno-prywatnego	15
2. Partnerstwo publiczno-prywatne i koncesje na gruncie przepisów prawa europejskiego	20
3. Rozwój regulacji dotyczących partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce	23
4. Podstawowe różnice w realizacji projektu metodą tradycyjną i w partnerstwie publiczno-prywatnym	27
5. Jakie są różnice między partnerstwem publiczno-prywatnym a prywatyzacją?	30
6. Istota koncesji na roboty budowlane i koncesji na usługi	33
7. Jakie są relacje pomiędzy partnerstwem publiczno-prywatnym a zamówieniami publicznymi i koncesjami?	36
8. Korzyści z partnerstwa publiczno-prywatnego dla sektora publicznego i prywatnego	41
9. Podstawowe rodzaje ryzyka związanego z partnerstwem publiczno-prywatnym	46
10. Bariery we wdrażaniu przedsięwzięć publiczno-prywatnych	48
11. Status prawny podmiotu publicznego i partnera prywatnego	52
12. Jaki jest dopuszczalny zakres przedsięwzięcia partnerstwa publiczno-prywatnego?	56
13. Modele wynagradzania partnera prywatnego	59
14. Jaka jest dopuszczalna wysokość płatności koncesjodawcy w ramach umowy koncesji?	62
15. Wkład własny podmiotu publicznego w przedsięwzięcie	65
16. W jaki sposób strony umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym mogą się dzielić zadaniami i ryzykiem?	69
17. Spółka partnerstwa publiczno-prywatnego	72
18. Co się dzieje z przedmiotem partnerstwa po wygaśnięciu umowy?	75
19. Projekty hybrydowe	77
Rozdział II	
Przygotowanie projektu partnerstwa publiczno-prywatnego	83
20. Kiedy celowe będzie zastosowanie partnerstwa publiczno-prywatnego jako metody realizacji zadania publicznego?	83

21. Wdrażanie polityki partnerstwa publiczno-prywatnego do strategii rozwoju podmiotów publicznych	86
22. Jak przygotować pracowników podmiotu publicznego do realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego?	88
23. Czy przedsiębiorca może zainicjować współpracę z podmiotem publicznym w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego?	91
24. Harmonogram przygotowania projektu partnerstwa publiczno-prywatnego	94
25. Czy podmiot publiczny jest zobowiązany poprzedzić analizami realizację przedsięwzięcia partnerstwa publiczno-prywatnego?	98
26. Rodzaje analiz przedrealizacyjnych i ich zakres	101
27. <i>Value for money</i> - jak uzyskać wartość dodaną projektu partnerstwa publiczno- -prywatnego?	106
28. Doradztwo przy projektach partnerstwa publiczno-prywatnego - zakres, koszty, współpraca	108
29. Rola instytucji finansowych w przygotowaniu przedsięwzięć partnerstwa publiczno-prywatnego i koncesji	114
30. Polityka informacyjna władz samorządowych w odniesieniu do projektów partnerstwa publiczno-prywatnego	116
31. Test rynku - konsultacje projektu partnerstwa publiczno-prywatnego z potencjalnymi partnerami	119
32. W jaki sposób ograniczyć ryzyko polityczne?	121
33. Organy i instytucje uprawnione do kontroli projektów partnerstwa publiczno-prywatnego.	123
34. Najczęstsze błędy i uchybienia związane z przygotowywaniem projektów partnerstwa publiczno-prywatnego	126
35. Instytucje wspierające rozwój partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce	129

Rozdział III

Procedury wyboru partnera prywatnego i koncesjonariusza	135
36. Ile czasu zajmuje proces wyboru partnera prywatnego?	135
37. Kiedy można wybrać partnera prywatnego w trybie ustawy o koncesjach, a kiedy w trybie przepisów o zamówieniach publicznych?	139
38. Kiedy można wybrać partnera prywatnego w trybie art. 4 ust. 3 ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym?	143
39. Czy można wybrać partnera prywatnego w ramach procedur niekonkurencyjnych?	147
40. Komisja przetargowa	150
41. Jakie elementy muszą się znaleźć w ogłoszeniu o partnerstwie publiczno-prywatnym realizowanym na podstawie prawa zamówień publicznych?	152
42. Co powinno zawierać ogłoszenie o koncesji?	156
43. W jaki sposób należy dokonać opisu przedmiotu koncesji na roboty budowlane lub usługi?	160
44. Opisanie przedmiotu zamówienia z użyciem znaków towarowych	163
45. W jaki sposób zapewnić jednoznaczny opis przedmiotu zamówienia oraz uczciwą konkurencję?	167

46. Szacowanie wartości zamówienia	169
47. Czy z procedurami przetargowymi mogą się wiązać problemy podatkowe?	172
48. W jaki sposób wykonawca może potwierdzić swoją kondycję finansową i ekonomiczną, przystępując do postępowania?	174
49. Powoływanie się przez podmioty zainteresowane zawarciem umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym na zdolność ekonomiczną podmiotów trzecich w celu wykazania spełnienia warunków udziału w postępowaniu	178
50. Konsekwencje wykluczenia wykonawcy z powodu złożenia nieprawdziwych informacji	181
51. Sposoby porozumiewania się pomiędzy zamawiającym i wykonawcą	184
52. W jaki sposób powinno następować uzupełnienie dokumentów na żądanie zamawiającego?	187
53. Kiedy mamy do czynienia z tajemnicą przedsiębiorstwa?	191
54. Wydatki związane z przystąpieniem do postępowania w kontekście CIT	193
55. Przygotowanie i prowadzenie negocjacji - jakich błędów unikać	196
56. Kiedy przekazać projekt umowy partnerstwa publiczno-prywatnego partnerowi prywatnemu/koncesjonariuszowi?	199
57. Obligatoryjne elementy umowy partnerstwa publiczno-prywatnego/koncesji	202
58. Jakie można stosować kryteria wyboru partnera prywatnego lub koncesjonariusza?	205
59. W jakim zakresie podmiot publiczny w wyniku negocjacji lub dialogu może zmienić wymagania określone w ogłoszeniu?	209
60. Wnoszenie wadium a wnoszenie zabezpieczenia należytego wykonania umowy - podobieństwa i różnice	212
61. W jaki sposób udostępniać oferty?	214
62. W jakich okolicznościach oferta stanowi czyn nieuczciwej konkurencji? Co zamawiający może zrobić z taką ofertą?	217
63. Jak prawidłowo unieważnić postępowanie o wybór partnera prywatnego?	220
64. Środki ochrony prawnej w procedurze wyboru partnera prywatnego/koncesjonariusza	223

Rozdział IV

Wybrane zagadnienia związane z realizacją projektów partnerstwa publiczno-prywatnego **227**

65. Czy zobowiązania z umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym wpływają na dług publiczny?	227
66. Jaki charakter mają wydatki jednostek samorządu terytorialnego z tytułu umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym?	231
67. Na czym polega ryzyko ekonomiczne, o którym mowa w art. 1 ust. 3 u.k.r.b.u., 1 czym jest „zasadnicza część ryzyka ekonomicznego”?	234
68. Na jakich zasadach partner prywatny powinien rozliczyć koszty uzyskania przychodu w podatku CIT w przypadku realizacji projektu w ramach umowy o koncesję?	238
69. Czy udzielenie koncesji umożliwiającej koncesjonariuszowi korzystanie	

i uzyskiwanie przychodów z tytułu eksploatacji jest czynnością podlegającą opodatkowaniu jako odpłatne świadczenie usług w rozumieniu ustawy o podatku od towarów i usług?	241
70. Rozliczenie w czasie kosztów uzyskania przychodów z tytułu nabycia od gminy usługi korzystania z kompleksu boisk oraz hali sportowej i pobierania pożytków	245
71. Czy zawarcie umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym lub umowy koncesji może się wiązać z udzieleniem niedozwolonej pomocy publicznej?	248
72. Spółka komunalna: podmiot publiczny czy partner prywatny?	251
73. Wniesienie wkładu do spółki celowej (CIT, VAT, PCC)	255
74. W jaki sposób mogą być zabezpieczone przez podmiot publiczny interesy partnera prywatnego lub instytucji finansującej?	263
75. W jakiej formie prawnej i na jakich warunkach można udostępnić nieruchomości partnerowi prywatnemu?	267
76. Moment rozpoznania kosztów uzyskania przychodów - wydatki na wybudowanie drogi w kontekście CIT	273
77. Moment rozpoznania przychodu z tytułu wybudowania i eksploatacji drogi w kontekście CIT	276
78. W jakim momencie podatnik podatku CIT powinien uznać za przychód kwoty wypłacone mu przez partnera publicznego jako środki na rehabilitację drogi?	278
79. W jakim momencie powinny być rozliczone koszty rehabilitacji drogi?	280
80. Kiedy i w jakim zakresie można zmienić umowę o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz umowę koncesji?	283
81. Czy składniki majątkowe wykorzystywane lub związane z realizacją przedsięwzięcia zawsze muszą wrócić do podmiotu publicznego?	285
82. Czy przekazanie składników majątkowych po zakończeniu umowy partnerstwa publiczno-prywatnego na rzecz partnera publicznego podlega opodatkowaniu podatkiem VAT?	288
83. Jaki wpływ na realizację projektu hybrydowego może mieć stwierdzenie nieprawidłowego gospodarowania środkami europejskimi?	292
84. Czy można kontynuować partnerstwo po zakończeniu umowy partnerstwa publiczno-prywatnego?	294
85. Czy urzędnik ponosi odpowiedzialność karną za nieprawidłowości stwierdzone w ramach projektów partnerstwa publiczno-prywatnego?	296
86. Czy zasady odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych mają zastosowanie do projektów partnerstwa publiczno-prywatnego?	301
87. „Samowymuszalność” ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym i ustawy o koncesjach	304

Rozdział V

Zastosowanie partnerstwa publiczno-prywatnego w praktyce	310
88. Rynek partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce	310
89. Partnerstwo publiczno-prywatne w infrastrukturze sportowo-rekreacyjnej	313
90. Partnerstwo publiczno-prywatne w gospodarce wodno-ściekowej	317

91. Partnerstwo publiczno-prywatne w gospodarce odpadami	320
92. Infrastruktura drogowa w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego	326
93. Parkingi w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego	329
94. Partnerstwo publiczno-prywatne a rewitalizacja	332
95. Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego	335
96. Budownictwo komunalne w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego	337
97. Partnerstwo publiczno-prywatne w infrastrukturze teleinformacyjnej	341
98. Centra przesiadkowe i obiekty handlowo-usługowe w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego	347
99. Partnerstwo publiczno-prywatne w sektorze edukacji i oświaty	350
100. Partnerstwo publiczno-prywatne w obszarze kultury	354

AUTORZY	359
----------------	------------

oprac. BPK