

Procedury zamówień publicznych w projektach współfinansowanych ze środków funduszy strukturalnych / Agnieszka Piwowarczyk. – Katowice, 2017

Spis treści

Wykaz skrótów	9
Wprowadzenie	13
Rozdział 1	
Udzielanie zamówień publicznych współfinansowanych z funduszy strukturalnych	17
1.1. Fundusze strukturalne - zagadnienia ogólne	17
1.2. Zasady udzielania zamówień publicznych przez beneficjentów środków unijnych	22
1.3. Specyfika zamówień publicznych współfinansowanych z funduszy strukturalnych	30
1.4. Źródła prawa zamówień publicznych w kontekście aktów prawa unijnego	37
Rozdział 2	
Procedury związane z udzielaniem zamówień publicznych w świetle postanowień umowy o dofinansowanie i wytycznych programowych	45
2.1. Umowa o dofinansowanie	48
2.1.1. Charakter prawny umowy o dofinansowanie projektu	48
2.1.2. Elementy umowy o dofinansowanie	52
2.2. Zamówienia publiczne w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego	53
2.2.1. Udzielanie zamówień współfinansowanych z Sektorowego Programu Operacyjnego Rozwój Zasobów Ludzkich	53
2.2.2. Udzielanie zamówień współfinansowanych z Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013	63
2.3. Zamówienia publiczne w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego	69
2.3.1. Udzielanie zamówień publicznych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w okresie 2004-2006	69
2.3.1.1. Procedury zamówień współfinansowanych ze Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego	70
2.3.1.2. Procedury zamówień współfinansowanych z Sektorowego Programu Operacyjnego Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw	73
2.3.1.3. Procedury zamówień współfinansowanych z Sektorowego Programu Operacyjnego Transport	75
2.3.1.4. Procedury zamówień współfinansowanych z Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna	77

2.3.2. Udzielanie zamówień publicznych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w okresie 2007-2013	78
2.3.2.1. Procedury zamówień współfinansowanych z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko	79
2.3.2.2. Procedury zamówień współfinansowanych z Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka	81
2.3.2.3. Procedury zamówień współfinansowanych z Regionalnych Programów Operacyjnych	81
2.3.2.4. Procedury zamówień współfinansowanych z Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej	86
2.3.2.5. Procedury zamówień współfinansowanych z Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna	87
2.3.2.6. Procedury zamówień współfinansowanych z Programu Europejskiej Współpracy Terytorialnej	87
2.4. Udzielanie zamówień współfinansowanych ze środków funduszy strukturalnych w perspektywie 2014-2020	88
2.4.1. Procedury zamówień współfinansowanych z Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój	90
2.4.2. Procedury zamówień współfinansowanych z Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój	92
2.4.3. Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko	96
2.4.4. Program Operacyjny Polska Cyfrowa	99
2.4.5. Program Operacyjny Polska Wschodnia	102
2.4.6. Program Operacyjny Pomoc Techniczna	103
2.4.7. Regionalne Programy Operacyjne	104

Rozdział 3

Kontrola udzielania zamówień publicznych współfinansowanych ze środków funduszy strukturalnych	109
3.1. Podstawy prawne kontroli wydatków dokonywanych w ramach projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej	111
3.2. Instytucje kontrolne	112
3.3. Formy i procedury kontroli prowadzonych w ramach polityki spójności	114
3.4. Kontrole sprawowane przez organy krajowe - wybrane przykłady	121
3.4.1. Kontrole Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych	121
3.4.1.1. Kontrola doraźna	122
3.4.1.2. Kontrola uprzednia	122
3.4.2. Najwyższa Izba Kontroli	124
3.4.3. Kontrola Regionalnych Izb Obrachunkowych	126
3.4.4. Kontrole skarbowe	129
3.5. Kontrole sprawowane przez Instytucje Unii Europejskiej	134
3.5.1. Kontrole Komisji Europejskiej	134
3.5.2. Kontrole Europejskiego Trybunału Obrachunkowego	135
3.5.3. Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych	137
3.6. Szczególne rodzaje kontroli procedur związanych z wydatkowaniem środków unijnych - wybrane przykłady	139
3.6.1. Kontrola zarządcza	139

3.6.2. Kontrola sądowa	142
3.6.3. Kontrola Centralnego Biura Antykorupcyjnego	142
Rozdział 4	
Nieprawidłowości w procedurach udzielania zamówień publicznych współfinansowanych ze środków unijnych	147
4.1. Podstawy prawne wykrywania nieprawidłowości w procesie wydatkowania funduszy strukturalnych	147
4.2. Pojęcie nieprawidłowości	149
4.2.1. Przesłanka naruszenia prawa	151
4.2.2. Działanie lub zaniechanie podmiotu gospodarczego	152
4.2.3. Przesłanka powstania szkody	153
4.3. Charakter nieprawidłowości identyfikowanych w procedurze udzielania zamówień współfinansowanych z funduszy unijnych	154
4.3.1. Nieprawidłowości o charakterze systemowym	157
4.3.2. Nieprawidłowości związane z transpozycją prawa unijnego	169
4.3.3. Nieprawidłowości pojedyncze	174
Rozdział 5	
Konsekwencje naruszenia procedur udzielania zamówień publicznych	177
5.1. Sankcje stosowane wobec beneficjentów funduszy strukturalnych w przypadku naruszenia przepisów prawa zamówień publicznych	177
5.2. Niekwalifikowalność wydatków sankcją za naruszenia procedur udzielania zamówień publicznych	178
5.3. Zwrot środków i wykluczenie beneficjenta z możliwości otrzymania środków z funduszy unijnych	182
5.4. Korekty finansowe za naruszenia procesu udzielania zamówień publicznych	183
5.4.1. Metodologia nakładania korekt finansowych	186
5.4.2. Rozbieżności w taryfikatorach	188
5.5. Naruszenie dyscypliny finansów publicznych a uchybienia w procedurze udzielania zamówień publicznych	192
5.5.1. Podmioty odpowiedzialne za naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie udzielania zamówień publicznych	195
5.5.2. Zdarzenia kwalifikowane jako naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie udzielania zamówień publicznych	197
Bibliografia	205
Summary	217
Zusammenfassung	219