

Decyzje środowiskowe / Renata Robaszewska, Marcin Płoszka, Dariusz Kałuża, Paulina Wach. – Stan prawny na 1 listopada 2014 r. – Warszawa, 2015

Spis treści

Wykaz skrótów	11
Wprowadzenie	13
Rozdział 1. Przedsięwzięcie (M. Płoszka)	15
1.1. Pojęcie przedsięwzięcia	15
1.2. Przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko	18
1.3. Ustalenie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko	25
1.4. Dzielenie przedsięwzięć (tzw. <i>salami slicing</i>)	56
1.5. Lokalizacja przedsięwzięć	73
1.6. Zmiana przedsięwzięcia a konieczność zmiany decyzji środowiskowej	88
Rozdział 2. Strony i inne podmioty uczestniczące w postępowaniu (R. Robaszewska)	109
2.1. Strony w postępowaniu środowiskowym	109
2.1.1. Wnioskodawca	109
2.1.2. Pozostałe strony postępowania	111
2.1.3. Czynny udział stron w postępowaniu	127
2.1.4. Praktyczne wskazówki związane z uznaniem za stronę	131
2.1.4.1. Zgłoszenie udziału strony w postępowaniu środowiskowym	131
2.1.4.2. Status strony w postępowaniu i skutki błędu w zakresie ustalenia strony	132
2.1.4.3. Przedsiębiorca i jednoosobowa działalność gospodarcza	133
2.1.4.4. Spółka cywilna	134
2.1.4.5. Konsorcjum	135
2.1.4.6. Wspólnota mieszkaniowa	135
2.1.4.7. Gmina	136
2.2. Podmioty na prawach strony	137
2.3. Organizacje społeczne a organizacje ekologiczne	139
2.4. Osobowe źródła dowodowe	145
2.5. Pełnomocnictwo i dokumenty potwierdzające właściwą reprezentację	145
Rozdział 3. Organy administracji prowadzące oraz biorące udział w postępowaniu w sprawie wydania decyzji środowiskowej (R. Robaszewska)	150
3.1. Organy uprawnione do wydania decyzji środowiskowej	150
3.1.1. Właściwość organów oraz skutki jej naruszenia	150
3.1.2. Wyłączenie pracownika i organu	153

3.1.3. Spory kompetencyjne	160
3.1.4. Organ właściwy - wójt, burmistrz lub prezydent miasta	161
3.1.5. Organ właściwy - regionalny dyrektor ochrony środowiska (RDOŚ)	173
3.1.6. Organ właściwy - Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska	196
3.1.7. Organ właściwy - starosta	197
3.1.8. Organ właściwy - dyrektor regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych	198
3.1.9. Organy drugiej instancji w postępowaniach środowiskowych	198
3.2. Organy współdziałające	199
3.2.1. Etapy współdziałania w procedurze środowiskowej	199
3.2.2. Organy administracji i ich kompetencje w zakresie współdziałania	203
3.2.3. Związanie organu głównego dopuszczalnymi formami współdziałania	213
Rozdział 4. Wniosek o wydanie decyzji środowiskowej	217
4.1. Treść wniosku oraz załączniki do wniosku (<i>M. Płoszka</i>)	217
4.2. Karta informacyjna przedsięwzięcia (<i>P. Wach</i>)	224
4.3. Koszty związane z postępowaniem środowiskowym (<i>R. Robaszewska</i>)	229
Rozdział 5. Ocena oddziaływania na środowisko	232
5.1. Pojęcie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (<i>M. Płoszka</i>)	232
5.2. Ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko w ramach postępowania w sprawie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (<i>M. Płoszka</i>)	233
5.2.1. Zagadnienia ogólne	233
5.2.2. Etapy postępowania	234
5.2.2.1. Screening	236
5.2.2.2. Scoping	239
5.2.2.3. Ocena oddziaływania	241
5.3. Postępowanie w przypadku przedsięwzięć mogących oddziaływać na obszar Natura 2000 (<i>M. Płoszka</i>)	249
5.3.1. Zagadnienia ogólne	249
5.3.2. Etapy oceny	252
5.3.2.1. Kwalifikacja	252
5.3.2.2. Postępowanie przed regionalnym dyrektorem ochrony środowiska	260
5.3.2.3. Ocena oddziaływania. Raport oraz udział społeczeństwa	261
5.3.2.4. Uzgodnienie regionalnego dyrektora ochrony środowiska	262
5.3.2.5. Decyzja inwestycyjna	263
5.4. Postępowanie w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko (<i>M. Płoszka</i>)	265
5.4.1. Zagadnienia ogólne	265
5.4.2. Postępowanie w przypadku oddziaływania pochodzącego z terytorium Polski	267
5.4.3. Postępowanie w przypadku oddziaływania pochodzącego z zagranicy	272
5.4.4. Postępowanie w ramach strategicznej oceny oddziaływania	273

5.5. Postępowanie w sprawie ponownej oceny (<i>D. Kałuża</i>)	276
---	-----

Rozdział 6. Przebieg postępowania środowiskowego **290**

6.1. Podmiot i przedmiot w postępowaniu środowiskowym (<i>R. Robaszewska</i>)	290
6.2. Wszczęcie postępowania (<i>R. Robaszewska</i>)	292
6.3. Przebieg postępowania środowiskowego w pigułce (<i>R. Robaszewska</i>)	293
6.3.1. Przebieg postępowania środowiskowego dla przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko (grupa I)	293
6.3.2. Przebieg postępowania środowiskowego dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (grupa II)	296
6.4. Określenie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz zakresu raportu (<i>R. Robaszewska, P. Wach</i>)	298
6.5. Zawieszenie i podjęcie postępowania (<i>R. Robaszewska, P. Wach</i>)	302
6.6. Raport (<i>P. Wach</i>)	303
6.6.1. Uwagi ogólne	303
6.6.2. Raport w dotychczasowych przepisach	305
6.6.3. Charakter raportu	308
6.6.4. Procedura ustalania zakresu raportu	310
6.6.5. Elementy i treść raportu	313
6.6.6. Wariantowanie	317
6.6.7. Weryfikacja raportu	325
6.7. Opinie i uzgodnienia (<i>P. Wach</i>)	328
6.8. Udział społeczny (<i>R. Robaszewska</i>)	337
6.8.1. Pojęcie udziału społecznego	337
6.8.2. Fazy udziału społecznego	339
6.8.3. Rozprawa administracyjna	341
6.9. Terminy (<i>R. Robaszewska</i>)	349
6.10. Doręczania i obwieszczenia (<i>R. Robaszewska</i>)	351

Rozdział 7. Decyzja środowiskowa **354**

7.1. Treść decyzji środowiskowej (<i>M. Płoszka</i>)	354
7.2. Odwołania od decyzji środowiskowej (<i>M. Płoszka</i>)	365
7.3. „Wspólna” decyzja środowiskowa (<i>M. Płoszka</i>)	371
7.4. Decyzja środowiskowa dla inwestycji zrealizowanej (<i>R. Kałuża</i>)	374
7.5. Ważność i przedłużenie decyzji środowiskowej (<i>P. Wach</i>)	384
7.6. Cesja decyzji środowiskowej (<i>P. Wach</i>)	392
7.7. Wykonalność oraz wstrzymanie wykonalności decyzji środowiskowej (<i>R. Robaszewska</i>)	400
7.8. Ostateczność decyzji (<i>R. Robaszewska</i>)	401
7.9. Uzupełnienie, sprostowanie i wyjaśnienie (<i>R. Robaszewska</i>)	404
7.10. Ogłoszenie o wydaniu decyzji środowiskowej (<i>R. Robaszewska</i>)	405
7.11. Zmiana i uchylenie decyzji środowiskowej (<i>P. Wach</i>)	406
7.11.1. Zmiana decyzji środowiskowej	406
7.11.2. Uchylenie decyzji środowiskowej	415

Rozdział 8. Rozstrzygnięcia kończące postępowanie środowiskowe (<i>R. Robaszewska</i>)	417
8.1. Charakter decyzji środowiskowej i jej skutki	417
8.2. Potencjalne możliwości zakończenia postępowania środowiskowego	422
8.3. Decyzja o umorzeniu postępowania środowiskowego	424
8.4. Decyzja środowiskowa wydawana po przeprowadzeniu oceny oddziaływania na środowisko - zgodna z wnioskiem inwestorskim	433
8.5. Decyzja środowiskowa wydawana po przeprowadzeniu oceny oddziaływania na środowisko - w innym wariantie dopuszczonym do realizacji	435
8.6. Decyzja środowiskowa wydawana bez przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko	438
8.7. „Odmowna” decyzja środowiskowa	439
8.7.1. Treść rozstrzygnięć negatywnych	439
8.7.2. Sprzeciwy i protesty	441
8.7.3. Zgodność z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego	443
8.7.4. Odmowa uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia przez organ współdziałający	459
8.7.5. Brak zgody wnioskodawcy na realizację przedsięwzięcia w innym wariantie	464
8.7.6. Możliwość negatywnego oddziaływania na obszar Natura 2000	464
8.7.7. Nieosiągnięcie celów środowiskowych zawartych w planie gospodarowania wodami	466
Rozdział 9. Decyzje inwestycyjne	468
9.1. Uwagi ogólne (<i>D. Kałuża</i>)	468
9.2. Decyzja środowiskowa a pozwolenie na budowę (<i>D. Kałuża</i>)	470
9.3. Przepisy Prawa budowlanego a ochrona środowiska (<i>D. Kałuża</i>)	471
9.4. Decyzja środowiskowa a warunki zabudowy (<i>R. Robaszewska</i>)	491
9.5. Decyzja środowiskowa a lokalizacja inwestycji celu publicznego (<i>R. Robaszewska</i>)	504
Rozdział 10. Kontrola sądownoadministracyjna i tryby nadzwyczajne (<i>D. Kałuża</i>)	509
10.1. Skarga do sądu administracyjnego	509
10.2. Nieważność decyzji środowiskowej a pozwolenie na budowę	515
10.3. Wznowienie postępowania	527
10.4. Artykuł 76 u.u.i.ś	538
Spis schematów	543
Bibliografia	545
O Autorach	547