

**Planowanie cywilne : budowa planów zarządzania kryzysowego i planów ratowniczych : praca zbiorowa / pod redakcją Anny Kosieradzkiej ; Anna Kosieradzka, Urszula Kąkol, Grzegorz Kunikowski, Witold Skomra, Justyna Smagowicz, Janusz Zawila-Niedźwiecki. – Wydanie I. – Warszawa, 2020**

## Spis treści

|                                                                                                                                                |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Wstęp</b>                                                                                                                                   | <b>9</b>  |
| <br>                                                                                                                                           |           |
| <b>1. PLANY PUBLICZNEGO ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO I PODMIOTY UCZESTNICZĄCE W ICH SPORZĄDZANIU I WYKORZYSTYWANIU</b>                              | <b>13</b> |
| 1.1. System zarządzania kryzysowego w Polsce                                                                                                   | 13        |
| 1.2. Przegląd podmiotów zobowiązanych do sporządzania i do korzystania z planów zarządzania kryzysowego oraz z planów ratowniczych             | 15        |
| 1.3. Charakterystyka planów publicznego zarządzania kryzysowego                                                                                | 18        |
| 1.3.1. Plany zarządzania kryzysowego - Krajowy Plan Zarządzania Kryzysowego oraz wojewódzkie, powiatowe i gminne plany zarządzania kryzysowego | 19        |
| 1.3.2. Raport o zagrożeniach bezpieczeństwa narodowego - sporządzany na potrzeby Krajowego Planu Zarządzania Kryzysowego                       | 21        |
| 1.3.3. Narodowy Program Ochrony Infrastruktury Krytycznej                                                                                      | 23        |
| 1.4. Relacje między dokumentami publicznego zarządzania kryzysowego                                                                            | 26        |
| 1.5. Podsumowanie rozdziału                                                                                                                    | 33        |
| 1.6. Zadania                                                                                                                                   | 33        |
| 1.7. Pytania kontrolne                                                                                                                         | 34        |
| <br>                                                                                                                                           |           |
| <b>2. METODYKA OCENY RYZYKA W PUBLICZNYM ZARZĄDZANIU KRYZYSOWYM Z PERSPEKTYWY INFRASTRUKTURY KRYTYCZNEJ</b>                                    | <b>35</b> |
| 2.1. Założenia metodyki. Opis powiązań modułów metodyki                                                                                        | 35        |
| 2.2. Etapy metodyki                                                                                                                            | 38        |
| 2.2.1. Identyfikacja systemów, podsystemów i grup zasobów infrastruktury krytycznej                                                            | 38        |
| 2.2.2. Identyfikacja zagrożeń                                                                                                                  | 39        |
| 2.2.3. Analiza ryzyka                                                                                                                          | 41        |
| 2.2.4. Szacowanie ryzyka                                                                                                                       | 42        |
| 2.2.5. Opracowanie i analiza scenariuszy zdarzeń                                                                                               | 44        |
| 2.2.6. Określenie postępowania z ryzykiem                                                                                                      | 46        |
| 2.3. Międzyszczeblowe przekazywanie informacji o ryzyku. Tworzenie Raportu o zagrożeniach bezpieczeństwa narodowego                            | 48        |
| 2.3.1. Przekazywanie informacji o ryzyku                                                                                                       | 48        |
| 2.3.2. Raport o zagrożeniach bezpieczeństwa narodowego                                                                                         | 50        |
| 2.4. Podsumowanie rozdziału                                                                                                                    | 50        |
| 2.5. Pytania kontrolne                                                                                                                         | 51        |

|                                                                                                                                           |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>3. METODYKA OPRACOWYWANIA PLANÓW ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO</b>                                                                           | <b>52</b>  |
| 3.1. Model powiązań modułów i procedur wchodzących w skład Krajowego Planu Zarządzania Kryzysowego                                        | 52         |
| 3.2. Plan główny                                                                                                                          | 57         |
| 3.3. Zespół przedsięwzięć na wypadek sytuacji kryzysowych                                                                                 | 61         |
| 3.4. Załączniki funkcjonalne planu głównego                                                                                               | 68         |
| 3.4.1. Procedury realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego (SPO)                                                                 | 68         |
| 3.4.2. Zasady organizacji służb pomocy                                                                                                    | 69         |
| 3.4.3. Wykazy stanowiące załączniki do KPZK                                                                                               | 73         |
| 3.5. Zasady dotyczące prowadzenia KPZK oraz planów dla niższych szczebli administracyjnych                                                | 74         |
| 3.6. Przykłady                                                                                                                            | 77         |
| 3.6.1. Charakterystyka zagrożeń oraz ocena ryzyka ich wystąpienia                                                                         | 78         |
| 3.6.2. Zadania i obowiązki uczestników ZK w formie siatki bezpieczeństwa                                                                  | 81         |
| 3.6.3. Procedury reagowania kryzysowego, określające sposób postępowania w sytuacjach kryzysowych                                         | 90         |
| 3.6.4. Przykładowe zestawienie sił i środków planowanych do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych                                        | 90         |
| 3.6.5. Zadania w zakresie monitorowania zagrożeń                                                                                          | 90         |
| 3.6.6. Tryb uruchamiania niezbędnych sił i środków, uczestniczących w realizacji planowanych przedsięwzięć na wypadek sytuacji kryzysowej | 97         |
| 3.6.7. Współdziałanie między podmiotami uczestniczącymi w realizacji planowanych przedsięwzięć na wypadek sytuacji kryzysowej             | 97         |
| 3.7. Podsumowanie rozdziału                                                                                                               | 100        |
| 3.8. Pytania kontrolne                                                                                                                    | 101        |
| <b>4. METODYKA OPRACOWYWANIA PLANÓW RATOWNICZYCH</b>                                                                                      | <b>102</b> |
| 4.1. Organizacja ratownictwa w Polsce                                                                                                     | 102        |
| 4.2. Charakterystyka planów ratowniczych KSRG                                                                                             | 104        |
| 4.2.1. Zawartość planów ratowniczych KSRG                                                                                                 | 104        |
| 4.2.2. Analiza zagrożeń oraz analiza zabezpieczenia operacyjnego                                                                          | 105        |
| 4.2.3. Charakterystyka zadań realizowanych przez podmioty ratownicze oraz inne podmioty wspomagające                                      | 108        |
| 4.2.4. Charakterystyka zadań realizowanych przez specjalistyczne grupy ratownicze                                                         | 109        |
| 4.2.5. Zalecane zasady i procedury ratownicze wynikające z zadań realizowanych przez podmioty KSRG                                        | 115        |
| 4.2.6. Dane teleadresowe podmiotów KSRG oraz innych podmiotów mogących wspomagać organizację działań ratowniczych                         | 116        |
| 4.2.7. Wykaz sił i środków podmiotów KSRG i jednostek ochrony przeciwpożarowej                                                            | 116        |
| 4.2.8. Graficzne przedstawienie obszarów chronionych                                                                                      | 116        |
| 4.2.9. Wykaz ekspertów do spraw prognozowania zagrożeń                                                                                    |            |

|                                                                                     |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| oraz specjalistów do spraw ratownictwa                                              | 117 |
| 4.2.10. Arkusze uzgodnień i aktualizacji planu ratowniczego                         | 118 |
| 4.3. Elementy metodyki budowy planów ratowniczych z perspektywy poziomu centralnego | 118 |
| 4.4. Instytucje włączane w sytuacjach zagrożenia - charakterystyka                  | 120 |
| 4.5. Podsumowanie rozdziału                                                         | 134 |
| 4.6. Zadania                                                                        | 135 |
| 4.7. Pytania kontrolne                                                              | 135 |

## **5. MODEL DOJRZAŁOŚCI ORGANIZACJI W ZAKRESIE PUBLICZNEGO ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO**

**136**

|                                                                                               |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.1. Istota modelu dojrzałości organizacji                                                    | 136 |
| 5.2. Model dojrzałości organizacji w obszarze publicznego zarządzania kryzysowego             | 139 |
| 5.3. Struktura modelu dojrzałości                                                             | 141 |
| 5.3.1. Obszary procesowe i cele                                                               | 142 |
| 5.3.2. Poziomy dojrzałości                                                                    | 144 |
| 5.3.3. Repozytorium dobrych praktyk                                                           | 147 |
| 5.4. Powiązania między elementami modelu                                                      | 152 |
| 5.5. Sposób dokonywania oceny z wykorzystaniem modelu dojrzałości                             | 154 |
| 5.6. Ocena z wykorzystaniem modelu dojrzałości w obszarze publicznego zarządzania kryzysowego | 156 |
| 5.7. Podsumowanie rozdziału                                                                   | 159 |
| 5.8. Zadania                                                                                  | 160 |
| 5.9. Pytania kontrolne                                                                        | 160 |

## **Bibliografia**

**161**

## **Załączniki**

**164**

|                                                                                                |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Załącznik 1. Wykaz ustaw określających zadania i obowiązki uczestników zarządzania kryzysowego | 164 |
| Załącznik 2. Słownik pojęć wykorzystywanych przy sporządzaniu planów ratowniczych              | 167 |

oprac. BPK