

Ustawa o efektywności energetycznej : komentarz / pod red. Magdaleny Porzeżyńskiej i Jana Sakławskiego ; autorzy Zofia Szewczuk, Karolina Wcisło-Karczewska, Małgorzata Woźniak. – Stan prawny: wrzesień 2021 r. – Warszawa, 2021

Spis treści

Wykaz skrótów	XIII
Wykaz literatury	XVII
Wprowadzenie	XIX
O autorach	XXI
Ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 468 ze zm.)	1
Rozdział 1. Przepisy ogólne	3
Art. 1. [Zakres przedmiotowy]	3
I. Transpozycja unijnej dyrektywy 2012/27/UE	3
II. Zakres przedmiotowy ustawy	4
III. Nowelizacja z 2021 r.	4
Art. 2. [Objaśnienie pojęć]	5
I. Audyt efektywności energetycznej	7
II. Ciepło	7
III. Efektywność energetyczna	8
IV. Efekt użytkowy	8
V. Energia	8
VI. Energia pierwotna	9
VII. Energia finalna	9
VIII. Jednostka sektora publicznego	9
IX. Odbiorca końcowy	11
X. Oszczędność energii	11
XI. Przedsiębiorstwo energetyczne	12
XII. Przedsięwzięcie służące poprawie efektywności energetycznej	12
XIII. Tona oleju ekwiwalentnego	14
XIV. Rozpoczęcie prac zmierzających do realizacji przedsięwzięcia służącego poprawie efektywności energetycznej	14
XV. Paliwa ciekłe	16
XVI. Podmiot paliwowy	17
XVII. Wprowadzenie do obrotu paliw ciekłych	18

Art. 3. [Podstawa zażalenia]	19
I. Zakres regulacji	20
II. Postępowanie odwoławcze od rozstrzygnięć Prezesa URE	21
Rozdział 2. (uchylony)	23
Art. 4. (uchylony)	23
Art. 5. (uchylony)	23
Rozdział 3. Zadania jednostek sektora publicznego w zakresie efektywności energetycznej	25
Art. 6. [Środki poprawy efektywności energetycznej]	25
I. Zakres i cel przepisu	26
II. Pojęcie jednostki sektora publicznego	26
III. Wzorcowość sektora publicznego	27
IV. Przedsięwzięcie służące poprawie efektywności energetycznej	27
V. Niskoemisyjne urządzenia, instalacje lub pojazdy	28
VI. Realizacja przedsięwzięcia termomodernizacyjnego	28
VII. System zarządzania środowiskowego	28
VIII. Realizacja przedsięwzięć niskoemisyjnych	28
IX. Obowiązki informacyjne	29
Art. 7. [Umowa o poprawę efektywności energetycznej]	29
I. Zakres i cel regulacji	30
Art. 7a. [Wytyczne, informacja]	32
I. Zakres i cel regulacji	32
Art. 8. [Produkty, usługi nabywane przez organy władzy publicznej]	33
I. Zakres i cel regulacji	35
II. Brak sankcji za naruszenie obowiązków	38
III. Nabywanie produktów i usług	39
IV. Warunki dotyczące budynków	40
Art. 9. [Promowanie środków poprawy efektywności energetycznej]	42
Rozdział 4. Zasady realizacji obowiązku uzyskania oszczędności energii	45
Art. 10. [Podmioty zobowiązane]	45
I. Zakres przedmiotowy przepisu	46
II. Podmioty zobowiązane	46
III. Sposoby realizacji obowiązku uzyskania oszczędności energii	50

IV. Wyłączenia podmiotowe	52
Art. 11. [Realizacja obowiązku]	52
I. Zakres regulacji	53
II. Ograniczenia w uiszczaniu opłaty zastępczej	53
III. Podmioty paliwowe	54
IV. Możliwość uiszczenia opłaty zastępczej	54
Art. 12. [Opłata zastępcza, wysokość, uiszczanie]	56
I. Wnoszenie opłaty zastępczej	57
II. Jednostkowa opłata zastępcza	58
III. Dysponowanie wpływami z tytułu opłat zastępczych	58
Art. 13. [Deklaracja dla domu maklerskiego o ilości energii elektrycznej lub gazu ziemnego zakupionych w wyniku transakcji]	59
I. Deklaracja dla domu maklerskiego	59
II. Możliwość żądania zabezpieczenia przez dom maklerski	60
Art. 14. [Oszczędność energii finalnej, zakres]	60
I. Wysokość obowiązku	62
II. Ustawa zmieniająca z 2021 r.	63
III. Obliczenie wysokości obowiązku za dany rok dla konkretnego podmiotu zobowiązanego	63
Art. 14a. [Podstawa obliczenia obowiązku, oświadczenie]	65
I. Zakres i cel regulacji	66
II. Cel wprowadzenia przepisu	66
III. Informacja przekazywana nabywającemu podmiotowi paliwowemu	66
Art. 15. [Treść oświadczenia odbiorcy końcowego]	67
I. Zakres i cel regulacji	68
II. Zakres podmiotowy przepisu	69
III. Sposób skorzystania z uprawnień	69
IV. Możliwość zaliczenia oszczędności w latach przyszłych	70
V. Rozliczenie w ramach art. 15 jako jedna z możliwości po stronie odbiorcy końcowego	71
Art. 15a. [Programy bezzwrotnych dofinansowań]	71
I. Zakres przedmiotowy przepisu	73
II. Cel wprowadzenia przepisu	74
III. Sposób obliczania sumy oszczędności energii finalnej	74
IV. Rozliczenie programów bezzwrotnych dofinansowań	75
Art. 16. [Rozliczenie wykonania obowiązku]	76
I. Rozliczenie wykonania obowiązku efektywnościowego	77

II. Przedsięwzięcia niezaliczane do wykonania obowiązku, o którym mowa w art. 10 ust. 1 pkt 1	79
III. Sposób rozliczenia obowiązku	79
Art. 17. [Ogłaszanie informacji o osiągniętej oszczędności energii finalnej]	80
I. Obowiązek przedstawienia żądanych dokumentów i informacji	80
II. Ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Urzędu Regulacji Energetyki danych o uzyskanych oszczędnościach	81
Art. 18. [Oszczędność uzyskana do dnia 31 grudnia 2030 r.]	81
I. Wysokość oszczędności energii finalnej	82
II. Środki alternatywne	83
Art. 19. [Przedsięwzięcia służące poprawie efektywności energetycznej]	84
I. Zakres regulacji	85
II. Rodzaje przedsięwzięć	86
Art. 20. [Świadectwo efektywności energetycznej]	93
I. Zakres regulacji	95
II. Zasady wydawania świadectw	96
III. Wnioskodawca i wniosek o wydanie świadectw	97
Art. 21. [Treść świadectwa]	99
I. Zakres regulacji	100
II. Wątpliwości dotyczące przepisu	100
III. Zawartość świadectwa efektywności energetycznej	100
Art. 22. [Termin wydania świadectwa przez Prezesa URE]	101
I. Zakres regulacji	101
II. Charakter postępowania o wydanie świadectw	101
III. Żądanie przedstawienia dodatkowych informacji i dokumentów	103
IV. Termin na rozpoznanie wniosku	104
V. Ogłoszenie informacji o wydanych świadectwach efektywności energetycznej	108
VI. Ostatnie zmiany legislacyjne	108
Art. 23. [Audyty efektywności energetycznej]	109
I. Informacja o zakończeniu przedsięwzięcia	109
II. Charakterystyka audytu porealizacyjnego	109
III. Zwolnienie z obowiązku sporządzania audytu porealizacyjnego	109
Art. 23a. [Wniosek o zmianę wartości świadectwa efektywności energetycznej]	110
I. Zakres przedmiotowy przepisu	110

II. Cel wprowadzenia przepisu	111
III. Mechanizm korygowania świadectw	111
Art. 24. [Zawiadomienie o zakończeniu realizacji przedsięwzięcia]	111
I. Zakres przedmiotowy przepisu	112
II. Tryb postępowania po zakończeniu przedsięwzięcia	113
III. Odmowa przekazania informacji o świadectwach	113
IV. Postępowanie odwoławcze	115
Art. 25. [Zakres audytu efektywności energetycznej]	115
I. Zakres regulacji	116
II. Obligatoryjne elementy audytu efektywności energetycznej	117
III. Rodzaje audytów	117
IV. Kompetencje i doświadczenie audytora	118
Art. 26. [Weryfikacja oszczędności energii finalnej]	120
I. Zakres regulacji	120
II. Ograniczenie zakresu przepisu	120
III. Konsekwencje weryfikacji	121
IV. Wybór weryfikatora	122
Art. 27. (uchylony)	122
Art. 28. [Wartość świadectwa przedstawionego do umorzenia]	122
I. Zakres regulacji	123
II. Sytuacje objęte sankcją	123
III. Charakter sankcji	124
Art. 29. [Delegacja ustawowa]	125
Art. 30. [Prawa majątkowe wynikające ze świadectwa efektywności]	126
I. Prawa majątkowe wynikające ze świadectw efektywności energetycznej	127
II. Obrót prawami majątkowymi	128
III. Prowadzenie rejestru	129
Art. 31. [Wniosek o wydanie dokumentu stwierdzającego prawa majątkowe]	129
I. Obowiązek podmiotu prowadzącego rejestr świadectw efektywności energetycznej	129
Art. 32. [Umorzenie świadectw]	130
I. Umorzenie świadectw efektywności energetycznej	131
II. Rodzaje świadectw pochodzenia	132
III. Termin umorzenia świadectw	133

Art. 33. [Kontrola zgodności oświadczenia]	134
I. Zakres przedmiotowy przepisu	134
II. Zawiadomienie o kontroli	134
III. Obowiązek umożliwienia przeprowadzenia kontroli	135
Art. 34. [Pracownicy przeprowadzający kontrolę]	135
I. Podmioty przeprowadzające kontrolę	135
II. Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli	135
III. Czynności podejmowane w toku kontroli	136
Art. 35. [Protokół z kontroli]	136
I. Treść i znaczenie protokołu kontroli	137
II. Zastrzeżenia do protokołu kontroli	137
III. Odmowa podpisania protokołu	137
IV. Postanowienie o odmowie wydania świadectwa efektywności energetycznej	138
V. Zażalenie na postanowienie o odmowie wydania świadectwa efektywności energetycznej	138
VI. Nieprawidłowe przeprowadzenie czynności kontrolnych	138
Rozdział 4a. Zasady prowadzenia centralnego rejestru oszczędności energii finalnej	139
Art. 35a. [Rejestr]	139
I. Powołanie centralnego rejestru oszczędności energii finalnej	140
II. Dane i informacje gromadzone w rejestrze	140
Art. 35b. [Dane w rejestrze]	142
I. Wprowadzanie danych do rejestru	143
II. Podmioty uprawnione do wprowadzania danych i informacji do rejestru	144
III. Sposób składania wniosków	146
Art. 35c. [Udostępnianie informacji]	146
I. Podmiot uprawniony do złożenia wniosku	146
II. Informacje podlegające udostępnieniu	146
Rozdział 5. Zasady przeprowadzania audytu energetycznego przedsiębiorstwa	147
Art. 36. [Obowiązek przeprowadzenia audytu energetycznego]	147
I. Zakres i cel regulacji	148
II. Systemy zarządzania	151
III. Zasady wyboru audytora	152

Art. 37. [Procedura przeprowadzenia audytu]	154
I. Zakres i cel regulacji	154
II. Okres przechowywania danych	155
Art. 38. [Zawiadomienie Prezesa URE o przeprowadzonym audycie]	156
I. Zakres i cel regulacji	156
II. Obowiązek Prezesa URE	157
Rozdział 6. Kary pieniężne	159
Art. 39. [Przesłanki wymierzenia kary pieniężnej]	159
I. Zakres regulacji	159
II. Podmioty, które podlegają karze pieniężnej	160
III. Obowiązek uzyskania oszczędności energii finalnej w przypadku paliw ciekłych mieszanych wprowadzonych do obrotu	160
IV. Przebieg postępowania w sprawie nałożenia kary	164
V. Wysokość kary	164
VI. Procedura odwoławcza od decyzji Prezesa URE o wymierzeniu kary	165
Art. 40. [Wysokość kar]	167
I. Zakres przedmiotowy przepisu	167
II. Wysokość kar administracyjnych wymierzanych przez Prezesa URE	167
III. Przesłanki ustalenia wysokości kary nakładanej przez Prezesa URE	168
Art. 41. [Odstąpienie od wymierzenia kary pieniężnej]	169
I. Przesłanki odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej	169
II. Działania przedsiębiorcy niezbędne do ubiegania się o odstąpienie od wymierzenia kary	169
Art. 42. [Uiszczenie kary pieniężnej]	170
I. Termin na uiszczenie prawomocnie wymierzonej kary pieniężnej	170
II. Egzekucja administracyjnych kar pieniężnych	171
Rozdział 7. Zmiany w przepisach obowiązujących	173
Art. 43-48. (pominięte)	173
Rozdział 8. Przepisy przejściowe	175
Art. 49. [Krajowy plan działań, termin przekazania]	175
Art. 50. [Sprawozdanie, termin przekazania]	175
Art. 51. [Przeprowadzenie pierwszego audytu energetycznego przedsiębiorstwa]	176

I. Zakres przedmiotowy przepisu	176
II. Zakres podmiotowy przepisu	176
III. Charakter przepisu	176
IV. Realizacja obowiązku	176
Art. 52. [Obowiązek wyposażenia lokali w ciepłomierze lub wodomierze ciepłej wody użytkowej]	177
I. Zakres podmiotowy przepisu	178
II. Przestanka technicznej wykonalności oraz opłacalności	178
Art. 53. [Stosowanie przepisów dotychczasowych]	178
I. Charakter przepisu	178
II. Zakres stosowania przepisów uchylonej ustawy	179
Art. 54. [Opłaty zastępcze i kary pieniężne nałożone przed wejściem w życie ustawy]	179
Art. 55. [Świadectwa efektywności energetycznej wydane przed wejściem w życie ustawy]	180
Art. 56. [Postępowania niezakończone przed wejściem w życie ustawy]	180
Art. 57. [Przedsięwzięcia służące poprawie efektywności energetycznej zakończone przed wejściem w życie ustawy]	181
Art. 58. [Utrzymanie w mocy przepisów wykonawczych]	182
I. Zakres przedmiotowy przepisu	182
II. Rozporządzenia obowiązujące do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych	183
Rozdział 9. Przepisy końcowe	185
Art. 59. [Derogacja]	185
Art. 60. [Wejście w życie]	185
Załącznik	187