

**Zasada proporcjonalności w lokalnym planowaniu przestrzennym /  
Adrian Sypnicki. – Stan prawny na 1 września 2021. – Warszawa, 2021**

Spis treści

|                                                                                     |               |
|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>Wykaz skrótów</b>                                                                | <b>XI</b>     |
| <b>Wykaz literatury</b>                                                             | <b>XV</b>     |
| <b>Wykaz źródeł</b>                                                                 | <b>XXIX</b>   |
| <b>Wstęp</b>                                                                        | <b>XXXIX</b>  |
| <br><b>Rozdział 1. Zasada proporcjonalności jako zasada prawa administracyjnego</b> | <br><b>1</b>  |
| 1.1. Systematyka zasad ogólnych prawa administracyjnego                             | 1             |
| 1.1.1. Pojęcie zasad ogólnych prawa administracyjnego                               | 1             |
| 1.1.2. Klasyfikacja zasad ogólnych prawa administracyjnego                          | 11            |
| 1.1.3. Rola zasad ogólnych prawa administracyjnego                                  | 23            |
| 1.2. Pojęcie zasady proporcjonalności                                               | 24            |
| 1.2.1. Geneza zasady proporcjonalności                                              | 24            |
| 1.2.2. Charakter zasady proporcjonalności                                           | 38            |
| 1.2.3. Istota zasady proporcjonalności                                              | 49            |
| 1.2.4. Stosowanie zasady proporcjonalności                                          | 54            |
| 1.3. Treść zasady proporcjonalności                                                 | 60            |
| 1.3.1. Wymóg przydatności                                                           | 60            |
| 1.3.2. Wymóg konieczności                                                           | 67            |
| 1.3.3. Wymóg proporcjonalności <i>sensu stricto</i>                                 | 71            |
| 1.4. Wnioski                                                                        | 76            |
| <br><b>Rozdział 2. Uwarunkowania lokalnego planowania przestrzennego</b>            | <br><b>81</b> |
| 2.1. Pozycja ustrojowa gminy                                                        | 81            |
| 2.1.1. Gmina jako podstawowa jednostka samorządu terytorialnego                     | 81            |
| 2.1.2. Wykonywanie władzy publicznej przez gminę                                    | 89            |
| 2.1.3. Stanowienie przez gminę aktów normatywnych                                   | 96            |
| 2.2. Lokalna polityka przestrzenna                                                  | 103           |
| 2.3. Zasady planowania przestrzennego                                               | 109           |
| 2.3.1. Zasada ładu przestrzennego                                                   | 109           |
| 2.3.2. Zasada zrównoważonego rozwoju                                                | 115           |
| 2.3.3. Zasada samodzielności planistycznej gminy                                    | 119           |
| 2.3.4. Zasada władztwa planistycznego gminy                                         | 121           |
| 2.3.5. Zasada ochrony w planowaniu przestrzennym wartości<br>wysoko cenionych       | 127           |

|                                                                              |     |
|------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.4. Planowanie przestrzenne na szczeblu lokalnym                            | 136 |
| 2.4.1. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy | 136 |
| 2.4.2. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego                        | 150 |
| 2.5. Wnioski                                                                 | 163 |

### **Rozdział 3. Stosowanie zasady proporcjonalności w lokalnym planowaniu przestrzennym**

|                                                                                                   |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>3.1. Prawo własności w lokalnym planowaniu przestrzennym</b>                                   | <b>167</b> |
| 3.1.1. Pojęcie prawa własności                                                                    | 167        |
| 3.1.2. Przestanki dopuszczalności ograniczeń prawa własności                                      | 178        |
| 3.1.3. Ograniczenie prawa własności w formie aktu prawa miejscowego                               | 182        |
| 3.1.4. Ustalenie przeznaczenia nieruchomości w planie miejscowym                                  | 192        |
| 3.1.5. Naruszenie istoty prawa własności w lokalnym planowaniu przestrzennym                      | 202        |
| 3.1.6. Skutki ekonomiczne związane z uchwaleniem lub zmianą planu miejscowego                     | 214        |
| <b>3.2. Ważenie interesów występujących w lokalnym planowaniu przestrzennym</b>                   | <b>225</b> |
| 3.2.1. Pojęcie interesu w prawie administracyjnym                                                 | 225        |
| 3.2.2. Interes publiczny                                                                          | 227        |
| 3.2.3. Interes indywidualny                                                                       | 234        |
| 3.2.4. Ważenie interesów w planowaniu przestrzennym                                               | 239        |
| <b>3.3. Wymóg konieczności wprowadzanych ograniczeń</b>                                           | <b>245</b> |
| <b>3.4. Dodatkowe dyrektywy składające się na stosowanie przez gminę zasady proporcjonalności</b> | <b>256</b> |
| 3.4.1. Racjonalność planistyczna gminy                                                            | 256        |
| 3.4.2. Uzasadnienie aktów planistycznych                                                          | 261        |
| <b>3.5. Wnioski</b>                                                                               | <b>264</b> |

### **Rozdział 4. Model sądowej kontroli aktów planistycznych gminy w zakresie stosowania zasady proporcjonalności w lokalnym planowaniu przestrzennym**

|                                                                                                                            |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>4.1. Sądowa kontrola aktów planistycznych gminy</b>                                                                     | <b>269</b> |
| 4.1.1. Pojęcie oraz kryteria sądowej kontroli działalności administracji                                                   | 269        |
| 4.1.2. Rodzaje rozstrzygnięć wydawanych przez sąd administracyjny                                                          | 281        |
| 4.1.3. Wszczęcie sądowej kontroli aktów planistycznych gminy                                                               | 284        |
| <b>4.2. Sądowa kontrola aktów planistycznych gminy w zakresie stosowania przez gminę zasady proporcjonalności</b>          | <b>295</b> |
| 4.2.1. Kryterium kontroli prowadzonej przez sąd administracyjny w zakresie stosowania przez gminę zasady proporcjonalności | 295        |
| 4.2.2. Ocena sądu administracyjnego w zakresie stosowania zasady proporcjonalności przez gminę                             | 303        |
| 4.2.3. Skutek naruszenia zasady proporcjonalności przez gminę                                                              | 310        |
| <b>4.3. Ocena modelu sądowej kontroli aktów planistycznych gminy</b>                                                       | <b>319</b> |
| <b>4.4. Wnioski</b>                                                                                                        | <b>321</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| <b>Zakończenie</b>     | <b>325</b> |
| <b>Streszczenie</b>    | <b>335</b> |
| <b>Summary</b>         | <b>337</b> |
| <b>Indeks rzeczowy</b> | <b>339</b> |

oprac. BPK