

Spis treści

Wykaz skrótów	15
Przedmowa	19
Część pierwsza	
ZAGADNIENIA OGÓLNE	
Rozdział I	
Funkcje prawa o postępowaniu administracyjnym i prawa o postępowaniu sądownoadministracyjnym	23
1. Uwagi wstępne	23
2. Funkcja prawa o postępowaniu administracyjnym i prawa o postępowaniu sądownoadministracyjnym w ramach porządku prawnego	25
3. Funkcja prawa o postępowaniu administracyjnym i prawa o postępowaniu sądownoadministracyjnym w płaszczyźnie społecznie pożądanym efektów działania	34
Rozdział II	
Zasady podstawowe postępowania administracyjnego oraz postępowania sądownoadministracyjnego	41
1. Wyodrębnienie zasad ogólnych postępowania administracyjnego i sądownoadministracyjnego	41
2. Zasady postępowania administracyjnego - naczelne oraz ogólne	44
3. Zasady ogólne Kodeksu postępowania administracyjnego	47
Pierwotne zasady idei stosowania prawa	48
Pochodne zasady idei stosowania prawa	53
Zasady kultury administrowania	57
Zasady techniczno-procesowe	61
Zasada ogólna ochrony danych osobowych	63
Zasady ogólne dotyczące przedsiębiorców	64
4. Zasady ogólne Kodeksu postępowania administracyjnego stosowane odpowiednio w postępowaniu egzekucyjnym w administracji	66
5. Zasady ogólne postępowania podatkowego	68
6. Zasady postępowania sądownoadministracyjnego	74
Rozdział III	
Kodyfikacja polskiego prawa o postępowaniu administracyjnym na tle prawnoporównawczym	79

1. Uwagi wstępne	79
2. Odrębności prawnych regulacji postępowania administracyjnego	81
3. Polskie kodyfikacje postępowania administracyjnego ogólnego	83
4. Kodyfikacja postępowania egzekucyjnego w administracji	91
5. Ewolucja prawnej regulacji postępowania podatkowego	94

Rozdział IV

Sądownictwo administracyjne oraz postępowanie

Sądowo administracyjne w Polsce na tle

prawnoporównawczym

99

1. Uwagi wstępne	99
2. Polskie sądownictwo administracyjne do 1939 r.	101
3. Sądy powszechne w kontroli administracji publicznej w II Rzeczypospolitej	106
4. Sądowa kontrola administracji państwowej w latach 1944-1980	107
5. Naczelny Sąd Administracyjny w kontroli administracji publicznej	110

Rozdział V

Źródła prawa o postępowaniu administracyjnym i prawa o postępowaniu sądowoadministracyjnym

115

1. Kodeks postępowania administracyjnego jako źródło prawa proceduralnego dla administracji publicznej	115
2. Zakres mocy obowiązującej Kodeksu postępowania administracyjnego	119
3. Przesłanki stosowania przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego w postępowaniu administracyjnym ogólnym, w sporach o właściwość i w postępowaniach uproszczonych	120
4. Administracyjne kary pieniężne	126
5. Europejska współpraca administracyjna	127
6. Zakres mocy obowiązującej przepisów postępowania podatkowego	128
7. Zakres mocy obowiązującej przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji	129
8. Zakres mocy obowiązującej przepisów o postępowaniu sądowoadministracyjnym	131

Rozdział VI

Pojęcie postępowania administracyjnego

i sądowoadministracyjnego, rodzaje, tryby, ich stadia

i instytucje

133

1. Pojęcie postępowania administracyjnego i sądowoadministracyjnego	133
2. Rodzaje, tryby i stadia postępowania administracyjnego i sądowoadministracyjnego	135
3. Pojęcie instytucji procesowych i ich rodzaje	139

Część druga

INSTYTUCJE PROCESOWE POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO

Rozdział VII

Organ prowadzący postępowanie administracyjne 145

1. Zdolność prawna organów administracji publicznej 145
2. Kompetencja ogólna organów administracji publicznej 145
3. Kompetencja szczególna organów administracji publicznej 150
4. Rozstrzyganie sporów o właściwość i sporów kompetencyjnych 161
5. Instytucja wyłączenia w postępowaniu administracyjnym 172

Rozdział VIII

Strona postępowania administracyjnego 181

1. Uwagi wstępne 181
2. Pojęcie strony postępowania administracyjnego ogólnego 183
3. Pojęcie strony postępowania podatkowego 187
4. Zdolność administracyjnoprawna i zdolność procesowa stron postępowania 191
5. Pełnomocnictwo procesowe 196

Rozdział IX

Podmioty na prawach strony 201

1. Organizacja społeczna 202
2. Prokurator 208
3. Podmioty na prawach strony powołane do obrony podstawowych wartości praw jednostki 210
4. Inne podmioty na prawach strony na podstawie ustaw materialnoprawnych 212

Rozdział X

Uczestnicy postępowania administracyjnego 215

1. Pojęcie uczestników postępowania 215
2. Rodzaje uczestników postępowania i ich uprawnienia 216

Rozdział XI

Przedmiot postępowania administracyjnego ogólnego oraz szczególnego 221

1. Pojęcie przedmiotu postępowania administracyjnego w doktrynie 221
2. Elementy pojęcia przedmiotu postępowania administracyjnego 224
3. Jurysdykcyjne postępowanie administracyjne 227
4. Określenie przedmiotów postępowania i procesu administracyjnego 229

Część trzecia

CZYNNOŚCI PROCESOWE TRYBU ZWYKŁEGO POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO

Rozdział XII

Czynności procesowe postępowania administracyjnego 235

1. Uwagi wstępne o czynnościach postępowania administracyjnego 235

2. Czynności procesowe wszczęcia postępowania	237
3. Czynności toku postępowania techniczno-procesowe	247
4. Środki dyscyplinujące tok czynności postępowania	265
5. Zawieszenie postępowania administracyjnego	276
6. Czynności orzecznicze w toku postępowania administracyjnego	282

Rozdział XIII

Dowody i postępowanie wyjaśniające **285**

1. Dowód i przedmiot dowodu, domniemania faktyczne i prawne, uprawdopodobnienie	285
2. Pojęcie i klasyfikacja środków dowodowych	289
3. System środków dowodowych	291
4. Zasady rządzące postępowaniem dowodowym	311
5. Rozprawa	323
6. Postępowanie wyjaśniające gabinetowe	327
7. Mediacja	328
8. Postępowanie uproszczone	332

Rozdział XIV

Orzekanie w sprawie indywidualnej w postępowaniu administracyjnym **335**

1. Uwagi wstępne dotyczące prawnych form orzekania	335
2. Zasady orzekania w sprawie indywidualnej	338
3. Zakres stosowania decyzji, postanowienia, ugody	340
4. Forma prawna i skutki aktu rozstrzygającego sprawę indywidualną albo kwestię procesową	344
5. Milczące załatwienie sprawy	352
6. Współdziałanie organów administracji publicznej w orzekaniu w sprawie indywidualnej	360
7. Umorzenie postępowania w sprawie indywidualnej	362
8. Rektyfikacja decyzji i postanowień	365
9. Orzekanie o kosztach postępowania, opłaty administracyjne	368

Rozdział XV

Weryfikacja decyzji i postanowień w toku instancji administracyjnych **373**

1. System weryfikacji decyzji i postanowień w postępowaniu administracyjnym	373
2. Odwołanie	377
3. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy	408
4. Zażalenie	410

Część czwarta

CZYNNOŚCI PROCESOWE TRYBU NADZWYCZAJNEGO POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO

Rozdział XVI	
Zagadnienie wadliwości decyzji administracyjnej	415
Rozdział XVII	
Weryfikacja decyzji i postanowień w trybach nadzwyczajnych	425
1. Relacje między weryfikacją na drodze administracyjnej i weryfikacją na drodze sądowej	425
2. Postępowanie w sprawie wznowienia postępowania	429
3. Postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji (postanowienia)	451
4. Postępowanie w sprawie uchylecia lub zmiany decyzji dotkniętych wadami niekwalifikowanymi bądź decyzji prawidłowych	474
Rozdział XVIII	
Kontrola organu administracji publicznej wykonania przez stronę decyzji administracyjnej	481
Część piąta	
KONTROLA SĄDOWA DZIAŁALNOŚCI ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ	
Rozdział XIX	
Sąd powszechny w kontroli aktów indywidualnych administracji publicznej	489
1. Sąd administracyjny a sąd powszechny w kontroli administracji publicznej	489
2. Sąd powszechny w kontroli administracji publicznej w sprawach indywidualnych	494
3. Sąd Najwyższy w kontroli administracji publicznej w sprawach indywidualnych	497
Część szósta	
POSTĘPOWANIE SĄDOWOADMINISTRACYJNE	
Rozdział XX	
Prawo do sądu administracyjnego. Przedmiot postępowania sądowoadministracyjnego. Rodzaje skarg do sądu administracyjnego. Sprzeciw od decyzji	503
Rozdział XXI	
Podmioty postępowania sądowoadministracyjnego	533
1. Sąd administracyjny	533
2. Strony postępowania sądowoadministracyjnego. Podmioty na prawach strony, uczestnicy postępowania	538
3. Prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich, Rzecznik Praw Dziecka, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców, organizacja społeczna w postępowaniu sądowoadministracyjnym	548

Rozdział XXII	
Czynności procesowe w postępowaniu sądowoadministracyjnym	551
1. Pisma procesowe	553
2. Doręczenia	555
3. Posiedzenia sądowe	561
4. Terminy	566
Rozdział XXIII	
Koszty postępowania	573
1. Koszty sądowe	574
2. Zasady ponoszenia kosztów postępowania sądowoadministracyjnego	578
3. Zwolnienie od kosztów sądowych	582
4. Prawo pomocy	583
Rozdział XXIV	
Postępowanie przed wojewódzkim sądem administracyjnym	587
1. Wszczęcie ogólnego postępowania sądowoadministracyjnego	587
2. Legitymacja do złożenia skargi	588
3. Przesłanki dopuszczalności skargi do sądu administracyjnego	598
4. Wymagania formalne wniesienia skargi do sądu administracyjnego	602
5. Moc skargi do sądu administracyjnego	606
6. Granice rozporządzalności prawem skargi przez skarżącego	608
7. Stadia postępowania przed wojewódzkim sądem administracyjnym	608
8. Postępowanie mediacyjne	611
9. Samokontrola organu wykonującego administrację publiczną	613
10. Postępowanie rozpoznawcze	614
11. Zawieszenie i umorzenie postępowania sądowoadministracyjnego	618
12. Orzeczenia wojewódzkiego sądu administracyjnego	623
Rozdział XXV	
Środki odwoławcze od orzeczeń wojewódzkich sądów administracyjnych	643
1. Skarga kasacyjna	644
2. Wymagania skargi kasacyjnej	649
3. Postępowanie ze skargą kasacyjną	652
4. Zażalenia	657
Rozdział XXVI	
Obalenie prawomocnych orzeczeń	661
1. Wznowienie postępowania sądowoadministracyjnego	661
2. Unieważnienie prawomocnego orzeczenia sądu administracyjnego	667

Rozdział XXVII	
Skarga o stwierdzenie niezgodności z prawem prawomocnego orzeczenia	671
Rozdział XXVIII	
Gwarancje skuteczności orzeczeń sądów administracyjnych. Roszczenie odszkodowawcze	681
Rozdział XXIX	
Postępowanie odrębne i postępowanie pomocnicze	687
1. Postępowanie odrębne	687
2. Postępowanie pomocnicze	687
Rozdział XXX	
Postępowanie w sprawie przewlekłości rozpoznania sprawy sądowoadministracyjnej	691
Część siódma	
ADMINISTRACYJNE POSTĘPOWANIE EGZEKUCYJNE	
Rozdział XXXI	
Zagadnienia ogólne egzekucji administracyjnej i administracyjnego postępowania egzekucyjnego	697
1. Pojęcie i cel postępowania egzekucyjnego	697
2. Stosunek administracyjnego postępowania egzekucyjnego do innych postępowań	700
Rozdział XXXII	
Zakres obowiązywania ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz podstawy egzekucji administracyjnej	709
1. Zakres obowiązywania ustawy	709
2. Podstawy egzekucji	713
Rozdział XXXIII	
Podmioty i uczestnicy postępowania egzekucyjnego	725
1. Organ egzekucyjny	726
2. Wierzyciel	733
3. Zobowiązany	735
4. Osoba trzecia	738
5. Prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich, Rzecznik Praw Dziecka, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców, organizacja społeczna	738
6. Uczestnicy postępowania egzekucyjnego	739
Rozdział XXXIV	
Środki egzekucyjne	741
1. Środki egzekucyjne obowiązków pieniężnych	742
2. Środki egzekucyjne obowiązków niepieniężnych	761

Rozdział XXXV	
Tok postępowania egzekucyjnego	765
1. Zasady postępowania egzekucyjnego	765
2. Czynności postępowania egzekucyjnego	769
3. Zawieszenie i umorzenie postępowania egzekucyjnego	779
4. Czynności postępowania egzekucyjnego uproszczonego	784
5. Zbieg egzekucji	785
6. Koszty egzekucyjne	786
 Rozdział XXXVI	
Środki zaskarżenia i środki nadzoru w postępowaniu egzekucyjnym	791
1. Środki zaskarżenia w postępowaniu egzekucyjnym	791
2. Środki nadzoru w postępowaniu egzekucyjnym	806
 Rozdział XXXVII	
Postępowanie zabezpieczające	809
 Część ósma	
UPROSZCZONE POSTĘPOWANIE O CHARAKTERZE ADMINISTRACYJNYM	
 Rozdział XXXVIII	
Postępowanie w sprawie wydawania zaświadczeń	819
1. Uwagi wstępne o regulacji prawnej	819
2. Wydawanie zaświadczeń na podstawie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego	822
3. Wydawanie zaświadczeń przez organy podatkowe	825
 Rozdział XXXIX	
Postępowanie w sprawach skarg i wniosków	827
1. Uwagi wstępne	827
2. Zakres stosowania przepisów o postępowaniu skargowym	830
3. Tryb postępowania w sprawach skargowych	833
 Literatura	843
 Skorowidz	853