

**Postępowania administracyjne przed organami nadzoru budowlanego /
Małgorzata Rydzewska. – Stan prawny na 31 stycznia 2022 r. –
Warszawa, 2022**

Spis treści

Wykaz skrótów	11
Wstęp	13
Rozdział I	
Ogólna charakterystyka postępowań administracyjnych przed organami nadzoru budowlanego	17
1.1. Postępowania administracyjne przed organami nadzoru budowlanego jako postępowania odrębne (szczególne) oraz przejaw de kodyfikacji Kodeksu postępowania administracyjnego	17
1.2. Rola zasad ogólnych postępowania administracyjnego w sprawach prowadzonych przez organy nadzoru budowlanego	27
1.2.1. Zasada praworządności (art. 6 k.p.a.)	28
1.2.2. Zasada prawdy obiektywnej (art. 7 k.p.a.)	34
1.2.3. Zasada współdziałania (art. 7b k.p.a.)	40
1.2.4. Zasada pogłębiania zaufania obywateli (art. 8 k.p.a.) i zasada przekonywania (art. 11 k.p.a.)	42
1.2.5. Zasada informowania stron (art. 9 k.p.a.)	44
1.2.6. Zasada czynnego udziału stron w postępowaniu (art. 10 k.p.a.)	47
1.2.7. Zasada szybkości postępowania (art. 12 k.p.a.)	50
1.2.8. Zasada ugodowego załatwienia sprawy (art. 13 k.p.a.)	57
1.2.9. Zasada pisemności (art. 14 k.p.a.)	57
1.2.10. Zasada dwuinstancyjności postępowania (art. 15 k.p.a.)	59
1.2.11. Zasada trwałości decyzji administracyjnych (art. 16 k.p.a.)	63
Rozdział II	
Podmioty postępowania przed organami nadzoru budowlanego	67
2.1. Organy nadzoru budowlanego	67
2.2. Strona	72
2.2.1. Strony w postępowaniach przed organami nadzoru budowlanego w świetle dorobku orzecznictwa	74
2.2.2. Strony główne	78
2.2.2.1. Inwestor	79
2.2.2.2. Właściciel	87
2.2.2.3. Zarządca	95
2.2.3. Strony uboczne	99
2.2.4. Współuczestnictwo	113
2.2.5. Następstwo procesowe	125
2.3. Podmioty na prawach stron i inni uczestnicy postępowania administracyjnego	139

Rozdział III

Przedmiot spraw rozstrzyganych przed organami nadzoru budowlanego	151
3.1. Pojęcie sprawy administracyjnej na gruncie postępowań prowadzonych przed organami nadzoru budowlanego	151
3.2. Obiekt budowlany i roboty budowlane jako elementy przedmiotu sprawy administracyjnej	165
3.3. Rodzaje spraw administracyjnych rozpatrywanych przed organami nadzoru budowlanego	167
3.4. Wpływ innych postępowań administracyjnych na postępowania prowadzone przed organami nadzoru budowlanego	172
3.5. Wzajemny wpływ postępowań prowadzonych przed organami nadzoru budowlanego	185

Rozdział IV

Stadia postępowania przed organami nadzoru budowlanego	193
4.1. Stadium wszczęcia postępowania	193
4.1.1. Postępowania wszczynane wyłącznie na wniosek	193
4.1.2. Braki formalne i materialne wniosków o wszczęcie postępowania	195
4.1.3. Postępowania wszczynane zarówno z urzędu, jak i na wniosek	205
4.1.4. Postępowania wszczynane z urzędu	208
4.1.5. Czynności kontrolne i postępowanie wyjaśniające poprzedzające wszczęcie postępowania	218
4.1.5.1. Czynności kontrolne	218
4.1.5.2. Postępowanie wyjaśniające poprzedzające wszczęcie postępowania w sprawie katastrofy budowlanej	225
4.1.6. Przypadki uzasadniające odmowę wszczęcia postępowania	227
4.1.7. Nawiązanie stosunku procesowego jako skutek wszczęcia postępowania	233
4.2. Stadium rozpoznawcze	238
4.2.1. Postępowanie dowodowe w postępowaniach przed organami nadzoru budowlanego	238
4.2.1.1. Ogólna charakterystyka	238
4.2.1.2. Fakty powszechnie znane, znane z urzędu, „publiczne zasoby danych” oraz domniemania	243
4.2.1.3. Zasady postępowania dowodowego	247
4.2.1.4. Ciężar dowodu	254
4.2.1.5. Formy postępowania dowodowego	278
4.2.2. Środki dowodowe w postępowaniach przed organami nadzoru budowlanego	281
4.2.2.1. Dowody z dokumentów	282
4.2.2.2. Dowody z oględzin, obowiązkowej kontroli, czynności kontrolno-inspekcyjnych, kontroli stanu technicznego	311
4.2.2.3. Opinie biegłych	322
4.2.2.4. Zeznania strony	332
4.2.2.5. Oświadczenia strony	334
4.2.2.6. Zeznania świadków	343

4.2.2.7. Inne środki dowodowe	347
4.3. Stadium orzecznicze	348
4.3.1. Decyzje merytoryczne	351
4.3.1.1. Rodzaje w	352
4.3.1.2. Elementy	373
4.3.1.3. Forma ogłaszania	382
4.3.2. Decyzja umarzająca	382
4.3.3. Postanowienia	390
4.3.3.1. Postanowienia o charakterze materialnoprawnym	390
4.3.3.2. Postanowienia dowodowe	414

Rozdział V

Zawiadomienie o zakończeniu budowy jako milczące załatwienie sprawy

419

5.1. Charakter prawny milczącego załatwienia sprawy	421
5.2. Przebieg postępowania po wniesieniu zawiadomienia	426
5.2.1. Zawiadomienie jako podanie wszczynające postępowanie	426
5.2.1.1. Charakter prawny zawiadomienia	428
5.2.1.2. Braki w zawiadomieniu	432
5.2.1.3. Strona postępowania wszczętego zawiadomieniem	440
5.2.1.4. Postępowanie wyjaśniające	446
5.2.1.5. Skutki przyjęcia zawiadomienia	448
5.2.1.6. Zaświadczenie o przyjęciu zawiadomienia	453
5.3. Postępowanie w sprawie sprzeciwu	456
5.3.1. Charakter prawny sprzeciwu	456
5.3.2. Przyczyny sprzeciwu	460
5.3.3. Termin na wniesienie sprzeciwu	461
5.3.4. Skutki wniesienia sprzeciwu	465

Zakończenie

469

Bibliografia

481

Orzecznictwo

507

oprac. BPK